

Wągrowiec, dnia 29 listopada 2012 r.

PR.1431.12.2012

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960^o r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) i w związku z art. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U z 2002 r., nr 101, poz. 926 z późn.zm.)

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 9 maja 2012 r.

- Krzysztofa Poszwy, zam. [redacted]
- Jarosława Wilka, zam. [redacted]
- Katarzyny Jahnz-Jenek, zam. [redacted]
- Dionizego Macioszka, zam. [redacted]
- Mariusza Nowaka, zam. [redacted]

o udostępnienie informacji publicznej tj. dokumentów związanych z rozliczeniem dotacji przekazanej w latach 2010-2011 Miejskiemu Klubowi Sportowemu „Nielba” Wągrowiec, takich jak:

- 1) oferty na realizację zadania publicznego,
- 2) umowy podpisanej z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego,
- 3) kserokopie faktur zakupów i umów.

odmawiam udostępnienia informacji publicznej, w zakresie objętym ochroną danych osobowych.

UZASADNIENIE

W następstwie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 października 2012 r. sygn. akt IV SAB/Po 65/12, **Burmistrz Miasta Wągrowca został zobowiązany do załatwienia wniosku z dnia 9 maja 2012 r.** WSA w Poznaniu uznał, że ustawa o dostępie do informacji publicznej dopuszcza ograniczenie prawa do informacji, jednakże odmowa jej udostępnienia wymaga wydania decyzji administracyjnej, w trybie art. 16 ust. 1 ustawy, a nie, jak to miało miejsce w przedmiotowej sprawie, jedynie przez dokonanie anonimizacji (zaciemnienie) danych osobowych.

Wnioskiem z dnia 9 maja 2012 r. radni Rady Miejskiej w Wągrowcu: Dionizy Macioszek, Krzysztof Poszwa, Mariusz Nowak, Jarosław Wilk, Katarzyna Jahnz-Jenek domagają się udostępnienia informacji publicznej, tj. **„oferty na realizację zadania publicznego, umowy podpisane z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego, kserokopie faktur i umów”**, związanych z rozliczeniem dotacji przekazanej w latach 2010-2011 Miejskiemu Klubowi Sportowemu „Nielba”.

Nie ulega wątpliwości, że Burmistrz Miasta Wągrowca, jako organ wykonawczy samorządu terytorialnego, jest podmiotem zobowiązanym do udzielenia informacji publicznej, jaką jest

udostępnienie dokumentacji związanej z realizacją zamówienia publicznego, powierzonego MKS „Nielba”. Zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2001 r. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.), udzielenie informacji publicznej winno nastąpić z poszanowaniem:

- art. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz. 926 z późn. zm.),

ponadto

- art. 34 ustawy z dnia 27 września 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009, nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), który stanowi, że zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez **zapewnienie radnym danej jednostki samorządu terytorialnego dostępu do dowodów księgowych i dokumentów inwentaryzacyjnych – z zachowaniem przepisów o rachunkowości i ochronie danych osobowych.**

Do wglądu zostają przedłożone, **po dokonaniu anonimizacji (zaciemnieniu danych osobowych), następujące dokumenty:**

1. Umowa nr 1/2010 z dnia 26 stycznia 2010 r. wraz z ofertą MKS „Nielba” z dnia 12 stycznia r. na realizację zadania publicznego tj. organizacji zajęć sportowych w piłkę nożną mężczyzn;

2. Umowa nr 2/2010 z dnia 26 stycznia 2010 r. wraz z ofertą MKS „Nielba” z dnia 12 stycznia 2010 r. na realizację zadania publicznego tj. organizację zajęć sportowych w piłkę ręczną mężczyzn;

3. Umowa nr 24/2010 z dnia 6 sierpnia 2010 r. wraz z ofertą MKS „Nielba” z dnia 19 lipca 2010 r. na realizację zadania publicznego tj. organizację zajęć sportowych w piłkę nożną mężczyzn;

4. Umowa nr 1/2011 z dnia 17 marca 2011 r. wraz z wnioskiem z dnia 10 marca 2011 r. MKS „Nielba” o przyznanie dotacji na wsparcie projektu z zakresu rozwoju sportu tj. organizacja zajęć w piłkę nożną mężczyzn;

5. Umowa nr 2/2011 z dnia 17 marca 2011 r. wraz z wnioskiem z 10 marca 2011 r. MKS „Nielba” o przyznanie dotacji na wsparcie projektu z zakresu rozwoju sportu tj. organizację zajęć w piłkę ręczną mężczyzn;

6. Umowa nr 10/2011 z dnia 6 grudnia 2011 r. wraz z wnioskiem z dnia 20 stycznia 2011 r. MKS „Nielba” o przyznanie dotacji na wsparcie projektu z zakresu rozwoju sportu tj. prowadzenia szkolenia sportowego w zakresie nauki i doskonalenia pływania dla dzieci i młodzieży Miasta Wągrowca, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów szkoły podstawowej i gimnazjum w Wągrowcu;

7. Kserokopie faktur rachunków i przelewów. Burmistrz dokonał ich anonimizacji, która polegała na zakreśleniu zawartych w nich danych osobowych. Oryginały tych dokumentów pozostają w posiadaniu MKS „Nielba”.

Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika (wyrok NSA z 03.01.2012 r. OSK 2157/11), że faktury i rachunki wystawiane przez podmioty prywatne, które wykonują zadania publiczne na zlecenie podmiotu, który przyjął w drodze zamówienia publicznego czy konkursu ofert do realizacji zadanie publiczne, są jawne i stanowią informację publiczną. Kserokopie faktur i rachunków, stanowiące załączniki do sprawozdań zawierają dane osobowe. **Jednakże często zdarza się, że wystawcy tych faktur (jak ma to miejsce w przedmiotowej sprawie) umieszczają w nich swoje dane osobowe. Sam fakt istnienia w umowach, fakturach, rachunkach danych osobowych zobowiązuje do ochrony tych danych, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych.**

Burmistrz Miasta Wągrowca **odmawia** udostępnienia zawartych w wyżej wymienionych dokumentach danych osobowych ze względu na treść przepisu art. 2 i art. 23 i art. 29 ustawy

o ochronie danych osobowych , a także ze względu na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 stycznia 2011 r. sygn. akt I OSK 440/10, którego sentencja brzmi: „1. Błędna jest taka interpretacja art. 2 ust. 1 ustawy z 1997 r. o ochronie danych osobowych, według której wyłącza on ochronę przewidzianą w ustawie w stosunku do osób będących przedsiębiorcami. Zasady postępowania przy przetwarzaniu danych przedsiębiorcy, także w zakresie, w jakim składają się z danych osobowych, rzeczywiście nie podlegają regulacjom tej ustawy. O ile osoba fizyczna będąca **przedmiotem** staje się uczestnikiem obrotu prawnego wyłącznie jako osoba fizyczna, podlega ona w pełni ochronie ustawy o ochronie danych osobowych(...) 3. Jeżeli informacja publiczna zawiera dane osobowe, a nie wchodzi w grę art. 5 ust.2 u.d.i.p., nie można uznać, że zaistniała przesłanka legalizująca udostępnienie danych osobowych. Pierwszeństwo w ochronie mają wówczas dane osobowe, a tym samym wykonanie obowiązku informacyjnego nie stanowi przesłanki legalizującej ich udostępnienie. (...)” i wyrok SN z dnia 11 grudnia 2000 r. sygn. akt II KKN 438/00, którego sentencja brzmi: „Dane osobowe korzystają z ochrony przewidzianej ustawą(...) o ochronie danych osobowych (...) już wówczas, jeżeli tylko mogą znaleźć się w zbiorze danych osobowych, bez względu na to, czy się w nim ostatecznie znalazły, a ustawa w odniesieniu do różnych etapów i rodzajów przetwarzania danych, określa jeszcze dodatkowe uprawnienia osób, których dane te dotyczą (rozdział 4 ustawy). Rzecz bowiem w tym, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących jego danych osobowych (art. 1.ust.1 ustawy), natomiast administrującym – także taki podmiot, który zarządza, zawiaduje zbiorem danych (art. 50, 51, 54) lub danymi (art. 52) w procesie ich przetwarzania, w tym i powierzonego mu w trybie wskazanym w art. 31 tej ustawy, przy czym odpowiedzialność karna administrującego nie będącego administratorem danych wchodzi w rachubę wówczas gdy jego zachowanie – uznane za karalne przez ustawę – wynika z powierzonych mu czynności przetwarzania danych.”.

Ubocznie należy dodać, że żądane przez wnioskodawców „kserokopie umów” cywilnoprawnych, z którymi beneficjent (MKS „Nielba”) wszedł w stosunek prawny w celu realizacji zadania publicznego, pozostawały i pozostają w posiadaniu MKS „Nielba”. Burmistrz Miasta, z tej racji, że **nie posiada tych umów**, powiadomił wnioskodawców, gdzie żądane informacje mogą uzyskać (vide: postanowienie WSA w Warszawie z dnia 15.05.2012 r. sygn. akt II SAB/Wa 103/12). Zgodnie bowiem z art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej MKS „Nielba”, jest – z racji powierzonego jej zadania publicznego – zobowiązana do udzielenia informacji publicznej. Wniosek, o udzielenie informacji publicznej, **skierowany bezpośrednio do tego podmiotu**, ułatwiłby – chociaż ze względów technicznych – pozyskanie zgody osób, których dane osobowe są wymienione w wyżej wymienionych dokumentach.

W związku z powyższym, Burmistrz Miasta, z ostrożności przed zarzutem bezprawnego ujawnienia danych osobowych osób wymienionych w wyżej wymienionych dokumentach orzekł jak w sentencji niniejszej decyzji.

BURMISTRZ

mgr inż. Stanisław Włczyński

POUCZENIE:

Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. a/a
2. adresat