

**UCHWAŁA Nr XVII/103/2012**  
**RADY MIEJSKIEJ W WĄGROWCU**  
z dnia 29 marca 2012 r.

**w sprawie nadania statutu Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu**

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Nadaje się Statut Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Wągrowca.

**§ 3.** Traci moc uchwała nr 56/2005 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 29 listopada 2005 r. w sprawie statutu Miejskiego Domu Kultury w Wągrowcu.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Wielkopolskiego z 11 maja 2012 r. § 4 uchwały otrzymał brzmienie – „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia”.**

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
*dr Władysław Purczyński*

INSPEKTOR  
*(Małgorzata Samarzewska)*

**Urząd Miejski**  
w Wągrowcu

wymieszona: 15.05.2012 r.  
zakończona: 30.05.2012 r.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 41, poz. 364, z 2003 r. Nr 96, poz. 874, Nr 162, poz. 1568 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 11, poz. 96 i Nr 261, poz. 2598, z 2005 r. Nr 131, poz. 1091 i Nr 132, poz. 1111, z 2006 r. Nr 227, poz. 1658, z 2009 r. Nr 62, poz. 504 oraz z 2011 r. Nr 207, poz. 1230.

RADY PRAWNY

*mgr Marzena Borowinska*  
Bd-P-98/84

## **Statut Miejskiego Domu Kultury w Wągrowcu**

### **Rozdział 1 Postanowienia ogólne**

§ 1. Miejski Dom Kultury w Wągrowcu, zwany dalej „Miejskim Domem Kultury”, działa na podstawie obowiązującego prawa i niniejszego Statutu.

§ 2. Organizatorem Miejskiego Domu Kultury jest Gmina miejska Wągrowiec.

§ 3. Miejski Dom Kultury jest samorządową instytucją kultury podlegającą wpisowi do rejestru instytucji kultury Organizatora.

§ 4.1. Siedziba Miejskiego Domu Kultury znajduje się w Wągrowcu, przy ul. Kościuszki 55.

2. Terenem jego działania jest miasto Wągrowiec.

### **Rozdział 2 Cel i zakres działalności**

§ 5. Miejski Dom Kultury prowadzi wielokierunkową działalność w dziedzinie rozwoju i upowszechniania regionalnej, narodowej i światowej kultury.

§ 6. Do podstawowych zadań Miejskiego Domu Kultury należy:

- 1) rozpoznawanie i rozbudzanie zainteresowań oraz potrzeb kulturalnych;
- 2) wychowanie poprzez sztukę – edukacja kulturalna;
- 3) tworzenie warunków dla funkcjonowania amatorskiego ruchu artystycznego oraz zainteresowania sztuką (umożliwianie rozwoju zespołom tanecznym, zespołom muzycznym, chóralnym, folklorystycznym, teatralnym, wspieranie rozwoju stowarzyszeń prowadzących działalność o charakterze kulturalnym);
- 4) prowadzenie w siedzibie Miejskiego Domu Kultury kina, edukacji filmowej, działalności festiwalowej związanej z kinematografią, prowadzenie klubów filmowych;
- 5) wspieranie profesjonalnej i amatorskiej działalności artystycznej;
- 6) upowszechnianie wiedzy o sztuce i innych dziedzinach życia kulturalnego;
- 7) organizowanie działalności środowiskowej w zespołach, kołach i klubach zainteresowań;
- 8) prowadzenie galerii artystycznej;
- 9) prowadzenie działalności wydawniczej (prasa, fonografia, wydawnictwa);
- 10) współdziałanie z instytucjami i organizacjami społecznymi w zakresie zaspokajania potrzeb kulturalnych mieszkańców ale i budowania lokalnej tożsamości i aktywizowania społecznego mieszkańców, także w realizowaniu celów społecznych takich jak: rozwój, integracja, podniesienie jakości życia, przeciwdziałanie wykluczeniu;
- 11) propagowanie wykorzystania nowoczesnych technologii do upowszechniania kultury i sztuki poprzez prowadzenie portali lub serwisów internetowych;
- 12) gromadzenie i dokumentowanie dóbr kultury,

- 13) organizowanie imprez o charakterze plenerowym (eventy, pikniki, festyny, koncerty, kiermasze);
- 14) prowadzenie współpracy z instytucjami kulturalnymi innych miast w Polsce i Europie;
- 15) prowadzenie kampanii społecznych;
- 16) prowadzenie punktu informacji kulturalnej i turystycznej (IKT);
- 17) inicjowanie i prowadzenie działań z zakresu profilaktyki uzależnień i patologii społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

### **Rozdział 3** **Zarządzanie i organizacja**

**§ 7.1.** Miejski Dom Kultury prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami określonymi w odrębnych przepisach, dotyczących gospodarki finansowej i rachunkowości instytucji kultury.

2. Podstawą gospodarki finansowej Miejskiego Domu Kultury jest plan finansowy, zatwierdzony przez Dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji ustalonej przez Organizatora. Plan finansowy może w trakcie roku kalendarzowego ulec zmianie, o czym należy powiadomić Burmistrza Miasta w terminie 7 dni od dokonania zmiany.

**§ 8.1.** Organem zarządzającym Miejskim Domem Kultury i reprezentującym go na zewnątrz jest Dyrektor.

2. Dyrektora Miejskiego Domu Kultury powołuje i odwołuje Burmistrz Miasta zgodnie z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

3. W strukturze instytucji kultury przewiduje się stanowisko jednego Zastępcy Dyrektora, który wykonuje czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do Dyrektora, z wyłączeniem możliwości nawiązania i rozwiązania stosunku pracy oraz ustalania wysokości wynagrodzenia i nagród oraz inne obowiązki określone w regulaminie organizacyjnym wydanym na podstawie § 11 niniejszego Statutu.

4. Powołanie i odwołanie Zastępcy Dyrektora następuje na wniosek Dyrektora przez Burmistrza Miasta.

**§ 9.** Do obowiązków Dyrektora należy w szczególności:

- 1) kierowanie sprawami organizacyjnymi i administracyjno-finansowymi;
- 2) wykonywanie uprawnień zwierzchnika służbowego w sprawach pracowniczych i wykonywanie czynności z zakresu prawa pracy;
- 3) przedstawianie komisjom Rady Miejskiej w Wągrowcu i Burmistrzowi Miasta Wągrowca projektów rocznych planów rzeczowych i finansowych, sprawozdań oraz wniosków dotyczących Miejskiego Domu Kultury.

**§ 10.1.** Dyrektor i pracownicy Miejskiego Domu Kultury powinni posiadać odpowiednie do zajmowanych stanowisk kwalifikacje, ustalone w regulaminie organizacyjnym.

2. Wynagrodzenie pracowników określa regulamin wynagradzania zatwierdzony przez Dyrektora.

### **Rozdział 4** **Struktura organizacyjna**

**§ 11.** Strukturę organizacyjną Miejskiego Domu Kultury oraz zakres i zasady działania poszczególnych komórek organizacyjnych, w tym podział czynności i odpowiedzialności pracowników, określa regulamin organizacyjny, nadany przez Dyrektora, po zaopiniowaniu

przez Organizatora instytucji kultury i przez organizację związkową i stowarzyszenie twórców, które działają w Miejskim Domu Kultury.

**§ 12.1.** Organem doradczym Dyrektora jest Rada Programowa.

2. Tryb powoływania Rady oraz zakres jej kompetencji określa regulamin nadany przez Dyrektora.

## **Rozdział 5 Majątek i finanse**

**§ 13.1.** Działalność Miejskiego Domu Kultury finansowana jest ze środków publicznych w ramach otrzymywanej dotacji podmiotowej, dotacji celowej z budżetu państwa, dotacji celowej z budżetu gminy, funduszy celowych, darowizn, przychodów z odpłatnej działalności kulturalnej, ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychodów z najmu, dzierżawy składników majątkowych, z działalności gospodarczej niekolidującej z programem i innych źródeł (np. sponsoring, foundrasing).

2. Wysokość rocznej dotacji dla Miejskiego Domu Kultury ustala Rada Miejska na podstawie projektu planu finansowego sporządzonego przez Dyrektora Miejskiego Domu Kultury.

**§ 14. 1.** Miejski Dom Kultury może prowadzić działalność gospodarczą niekolidującą z programem działania w celu pozyskiwania dodatkowych środków finansowych na cele statutowe, a w szczególności w zakresie:

- 1) realizacji imprez zleconych;
- 2) sprzedaży artykułów użytku kulturalnego, wydawnictw Miejskiego Domu Kultury, dzieł twórców;
- 3) sprzedaży usług kulturalnych (występy zespołów pracujących przy Miejskiemu Domu Kultury);
- 4) wypożyczania sprzętu technicznego (scena mobilna, podesty sceniczne, barierki ochronne);
- 5) organizowania kursów i szkoleń;
- 6) organizowania odpłatnych warsztatów artystycznych (muzyka, plastyka, fotografia, teatr);
- 7) prowadzenia działalności wydawniczej;
- 8) sprzedaży reklam i powierzchni reklamowych (w kinie i w systemie informacji miejskiej /słupy i tablice ogłoszeniowe/ administrowanym przez Miejski Dom Kultury).

2. Z przychodów uzyskiwanych z działalności opisanej w ust.1 Miejski Dom Kultury pokrywa koszty działalności bieżącej i inne zobowiązania.

**§ 15.** Dyrektor corocznie, w terminie do 3 miesięcy po dniu bilansowym, przedkłada Organizatorowi sprawozdanie finansowe za poprzedni rok kalendarzowy, które podlega zatwierdzeniu przez Burmistrza.

## **Rozdział 6 Postanowienia końcowe**

**§ 16.** Zmiany w Statucie Miejskiego Domu Kultury następują w trybie właściwym dla jego nadania.

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XVI/103/2012**  
**Rady Miejskiej w Wągrowcu**  
z dnia 29 marca 2012 r.

**w sprawie nadania statutu Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu**

Podjęcie niniejszej Uchwały jest uzasadnione ze względu na konieczność dostosowania Statutu Miejskiego Domu Kultury do Ustawy z 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230), będącej nowelizacją ustawy z 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

*[Podpis]*  
dr Władysław Purczyński



Poznań, 11.05.2012

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.124.2012.2



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

**orzekam**

nieważność § 4 uchwały Nr XVI/103/2012 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenia prawa.

## UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2012 r. Rada Miejska w Wągrowcu podjęła uchwałę Nr XVI/103/2012 w sprawie nadania statutu Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 12 kwietnia 2012 roku.

Przedmiotową uchwałę podjęto na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zmianami).

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.**

W § 4 omawianej uchwały Rada Miejska w Wągrowcu postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

W opinii organu nadzoru w świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Wągrowcu nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących. Na podstawie art. 87 ust. 2 Konstytucji źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są, na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji wyłącznie uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, zawierające normy generalne i abstrakcyjne (a zatem mające charakter normatywny) i adresowane do podmiotów niepowiązanych organizacyjnie z tymi jednostkami (a więc mające charakter powszechnie obowiązujący), winny być traktowane jako akty prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., OSK 669/06 LEX 275445)

Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08), akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto powinien mieć charakter zewnętrzny, być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. II OSK 530/08). A zatem, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała nie posiada przedstawionych powyżej cech i tym samym nie jest aktem prawa miejscowego. Nie zawiera ona bowiem regulacji dotyczących kwestii ustrojowych, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym adresatom. Uchwała nadająca statut Miejskiemu Domowi Kultury w Wągrowcu zawiera jedynie regulacje związane z przedmiotem działania ośrodka oraz jego strukturą organizacyjną.

Postanowienie Rady Miejskiej w Wągrowcu uzależniające wejście w życie przedmiotowej uchwały od jej opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest istotnym naruszeniem prawa, gdyż z powodu braku podstawy prawnej do jej publikacji, nie będzie ona opublikowana, a zatem nie zaistnieje przewidziany w niej warunek wejścia w życie.

Biorąc powyższe pod uwagę uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały w części dotyczącej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, co skutkuje pozostawieniem treści tego § 4 w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Wągrowcu.
2. Burmistrz Miasta Wągrowca.

Wz. Wojewody Wielkopolskiego

Przemysław Pański  
Wicewojewoda Wielkopolski